



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ПРОКУРАТУРА
КОСТРОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Ленина, 2, г. Кострома, 156000,
тел. 8 (4942) 451321, 8 (4942) 557471

03.2019 № 7-142-2019

На № _____ Юонп-7-270-19/

✓ Ямщиковой Валентине Николаевне
(для уведомления иных заявителей)

ул. Пятницкая, д. 39/1,
г. Кострома, 156000

vyamshikova@mail.ru

Шаховой Елене Викторовне

ул. Сенная, д. 4,
г. Кострома, 156013

eshahova@inbox.ru

Прокуратурой области рассмотрено Ваше обращение по вопросу соблюдения законодательства в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО), поступившее 07.02.2019.

Установлено, что ООО «ЭкоТехноМенеджмент» (далее – ООО «ЭТМ») по результатам конкурсного отбора присвоен статус регионального оператора по обращению с ТКО по зоне деятельности №1.

Между департаментом топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства области и ООО «ЭТМ» 22.06.2018 заключено соглашение, которым определен размер стоимости услуг по обращению с ТКО регионального оператора 4 177 573,06 рублей. Размер стоимости услуг регионального оператора в настоящее время оспаривается в Арбитражном суде Костромской области по заявлению ООО «ЭТМ». Решение по делу не принято.

ООО «ЭТМ» осуществляет обезвреживание ТКО, оказывает услугу по обращению с ТКО. По данным видам деятельности департаментом государственного регулирования цен и тарифов области утверждены соответствующие тарифы.

ООО «ЭТМ» с установленными для него тарифами не согласилось, оспорив в ФАС России, а также в судебном порядке обоснованность исключения из предельного тарифа на обезвреживание ТКО и предельного единого тарифа на услугу по обращению с ТКО ряда затрат, связанных с деятельностью регионального оператора.

Факт нарушения прав ООО «ЭТМ» при установлении органом власти тарифа на обезвреживание ТКО подтвержден, тариф изменен. Законность утвержденного предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО в настоящее время является предметом судебного разбирательства в Костромском областном суде. Решение по делу не принято.

Нарушений порядка утверждения тарифа на услугу регионального оператора не установлено.

Департаментом топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства в марте 2018 года утверждены нормативы накопления ТКО по категориям: объекты общественного назначения, многоквартирные дома/индивидуальные жилые дома, городские поселения районного значения и городские округа/городские, сельские поселения.

В рамках проверки установлены факты нарушения положений п.п. 8-12

Правил определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 04.04.2016 № 269, при проведении исследований по определению нормативов накопления в ряде муниципальных образований.

Кроме того, в деятельности администрации области установлены случаи ненадлежащего осуществления контроля за ходом реализации инвестиционного проекта по строительству автоматизированного мусоросортировочного комплекса ТКО для обслуживания территории г. Костромы и прилегающих районов, за деятельностью регионального оператора.

По указанным фактам нарушений закона первому заместителю губернатора области 11.03.2019 внесено представление.

Доводы обращения об отсутствии открытости и прозрачности в информировании населения о применяемых тарифах и нормативов в области обращения с ТКО, переходе на новую систему в сфере обращения с ТКО не нашли подтверждения.

Органами местного самоуправления г.Костромы, г.Волгореченска, г.Нерехты и Нерехтского муниципального района, Костромского, Красносельского, Судиславского, Сусанинского, Островского и иных муниципальных районов области до внедрения новой системы в сфере обращения с ТКО организованы сходы граждан, проведены встречи с трудовыми коллективами, управляющими, ресурсноснабжающими организациями.

Отдельными муниципалитетами организованы «круглые столы», информация о переходе на новую систему в сфере обращения с отходами, региональном операторе размещена на официальных сайтах органов местного самоуправления, в местных периодических изданиях. До начала действия новой системы информация о проведении конкурсных процедур, заключении соглашений с региональными операторами размещена на официальных сайтах органов исполнительной власти субъектов, региональных операторов и содержалась в территориальной схеме в области обращения с отходами, размещенной на сайте госорганов.

В ходе проверки, проведенной совместно с уполномоченными органами, нарушений закона при установлении решением Думы г. Костромы от 17.12.2015 №286, постановлением администрации г. Костромы от 23.12.2015 № 3862 надбавки к тарифу на услуги по утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых бытовых (коммунальных) отходов ООО «ЭТМ» для потребителей на период до 31.12.2024.

В части доводов обращения о невнесении ООО «ЭТМ» инвестиций в целях строительства завода, а также достоверности предоставляемых налоговых льгот на имущество организации ввиду больших временных затрат и необходимости изучения многочисленной бухгалтерской документации, прокуратурой области проводится дополнительная проверка с привлечением специалистов УФНС России по Костромской области.

По вопросу организации раздельного сбора ТКО законодательством предусмотрено, что раздельное накопление сортированных ТКО следует считать организованным в случае утверждения органом государственной власти

субъекта Российской Федерации порядка раздельного накопления ТКО и фактического выполнения потребителями разделения ТКО по установленным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации видам отходов и складирование сортированных ТКО в отдельных контейнерах для соответствующих видов ТКО.

В настоящее время на территории региона раздельное накопление сортированных ТКО не осуществляется, организация системы раздельного сбора ТКО обязанностью региональных органов власти не является.

В части доводов о недопустимости осуществления деятельности в области обращения с ТКО лишь региональными операторами и в отсутствие договорных отношений разъясняется, что в соответствии с п. 4 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156, региональный оператор осуществляет сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение ТКО самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с ТКО.

Согласно п. 4 ст. 24.7 Закона № 89-ФЗ собственники ТКО обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с ТКО с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются ТКО и находятся места их накопления.

Обязанность по внесению платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО наступает при наличии заключенного соглашения между органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и региональным оператором по обращению с ТКО и утвержденного единого тарифа на услугу по обращению с ТКО на территории субъекта Российской Федерации.

Основанием для заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО является заявка потребителя или его законного представителя в письменной форме на заключение такого договора либо предложение регионального оператора о заключении договора на оказание услуг по обращению с ТКО (п.п. 8(5), 8(17), 8(18) Правил).

В случае если потребитель не направил региональному оператору заявку потребителя, договор на оказание услуг по обращению с ТКО считается заключенным на условиях типового договора и вступившим в силу на 16-й рабочий день после размещения региональным оператором предложения о заключении указанного договора на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

При этом, до дня заключения договора на оказание услуг по обращению с ТКО услуга по обращению с ТКО оказывается региональным оператором в соответствии с условиями типового договора и соглашением и подлежит оплате потребителем в соответствии с условиями типового договора по цене, равной утвержденному в установленном порядке единому тарифу на услугу регионального оператора.

Проверки соблюдения природоохранного законодательства при эксплуатации ООО «ЭТМ» мусоросортировочного комплекса неоднократно проводились Костромской межрайонной природоохранной прокуратурой.

По результатам ранее проведенных проверок в 2017 году природоохранным прокурором установлены факты непроведения государственной экологической экспертизы измененных материалов проектной документации мусоросортировочного комплекса, неразработки проекта обоснования размера санитарно-защитной зоны, отсутствия положительного санитарно-эпидемиологического заключения на него, превышения массы принимаемых предприятием на сортировку отходов установленной проектной мощности. Природоохранным прокурором приняты меры реагирования, виновные лица привлечены к дисциплинарной и административной ответственности.

В ноябре 2018 года – феврале 2019 года природоохранной прокуратурой по обращениям граждан, публикациям СМИ в отношении регионального оператора вновь проведена проверка, по результатам которой выявлены аналогичные нарушения. Прокуратурой установлено также, что отходы не обезвреживаются, масса принимаемых на сортировку отходов превышает установленную проектную мощность комплекса более чем на 50%. В деятельности предприятия выявлен факт самовольного занятия части земельного участка, предоставленного на праве аренды ООО «Технологии рециклинга».

Фактов функционирования иных предприятий на территории, выделенной под автоматизированный мусоросортировочный комплекс, в ходе проверок прокуратуры области, специализированной прокуратуры не установлено. Оснований для принятия мер реагирования в настоящее время не имеется.

Ввиду того, что специализированной прокуратурой проверки соблюдения природоохранного законодательства в деятельности ООО «ЭТМ» проведены в 2017 году - истекшем периоде 2019 года, прокуратурой области по данным фактам проверка не проводилась, меры реагирования не принимались.

В ходе настоящей проверки в деятельности органов местного самоуправления выявлены нарушения законодательства об отходах производства и потребления, препятствующие региональному оператору ООО «ЭТМ» оказывать населению услугу по сбору ТКО.

В частности, органами местного самоуправления 6 сельских поселений Костромского, Красносельского и Островского муниципальных районов в более чем 60 населенных пунктах не создано мест накопления отходов, города Костромы - не принято мер к надлежащему оборудованию и содержанию 17 мест накопления ТКО.

Схемы размещения мест накопления ТКО не утверждены в органах местного самоуправления Судиславского муниципального района, городских поселениях п. Красное-на-Волге, п. Судиславль, Подольского сельского поселения Красносельского муниципального района, реестр мест накопления ТКО надлежащим образом не ведется.

В связи допущенными в ходе настоящей проверки нарушениями прокурорами Красносельского, Костромского, Островского, Судиславского районов, Нерехтским межрайонным прокурором, прокурором г. Костромы в органы местного самоуправления в феврале-марте 2019 года внесено 13

представлений, на противоречащие закону правовые акты принесено 2 протеста. Акты реагирования находятся на рассмотрении.

Нарушений антикоррупционного законодательства при трудоустройстве Горбачева Д.В. в ООО «ЭТМ» в 2016 году не установлено, функции государственного управления в отношении данной организации Горбачев Д.В. не осуществлял.

Иные доводы в ходе проверки не нашли своего подтверждения.

С результатами рассмотрения актов реагирования Вы можете ознакомиться по истечении месяца со дня их внесения.

Настоящий ответ, в случае не согласия с ним, Вы вправе обжаловать вышестоящему прокурору либо в суд.

Начальник отдела по надзору
за исполнением законов и
законностью правовых актов

старший советник юстиции



Ю.В. Калистова